

Приложение №2  
к постановлению  
Президиума Профсоюза АСМ РФ  
от 27.03.2024 №19-5

**Информация  
о правозащитной работе  
Профессионального союза работников автомобильного и  
сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации  
за 2023 год**

Рассматривая результаты работы Профессионального союза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации (далее – Профсоюз) в области правозащитной деятельности в 2023 году, следует отметить, что поставленные IX Съездом Профсоюза задачи реализовывались по всем направлениям:

- 1) контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений;
- 2) консультирование членов Профсоюза по вопросам трудового права;
- 3) защита трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза, работников (внесудебная и судебная);
- 4) информационно-методическая и разъяснительная работа;
- 5) участие в нормотворческой деятельности на разных уровнях;
- 6) правовое обучение профсоюзного актива и повышение квалификации правовых работников Профсоюза.

Основой для реализации правозащитной работы в Профсоюзе являются: План мероприятий по реализации Программы действий Профсоюза на 2020-2024 гг., Устав Профсоюза, с учётом международных договоров Российской Федерации, конвенций Международной организации труда, ратифицированных Российской Федерацией, Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», других федеральных законов, а также законов субъектов Российской Федерации.

Организация правозащитной деятельности Профсоюза осуществляется её выборными органами: Председателем, Центральным комитетом и Президиумом Профсоюза, а также выборными органами первичных и территориальных профсоюзных организаций.

**Кадровое обеспечение правозащитной работы**

На регулярной основе, планомерно и методично, выполняет возложенные функции созданная с целью контроля Правовая инспекция труда Профсоюза.

Правозащитная работа в отчётном году велась совместными действиями 23 правовиков, из них 11 – внештатные правовые инспекторы труда, 6 – иные юристы. Неукомплектованные правозащитниками организации взаимодействовали с правовыми службами Аппарата Профсоюза и его территориальных организаций соответствующего субъекта.

### **Осуществление профсоюзного контроля**

Главная цель правозащитной работы – реализация права Профсоюза на осуществление контроля за соблюдением работодателями, представителями нанимателей и должностными лицами законодательства о труде и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений, в том числе заключенного на федеральном уровне социального партнёрства в целях стабильной и эффективной деятельности предприятий и организаций отрасли Отраслевого соглашения по машиностроительному комплексу Российской Федерации на период 2023-2025 годы.

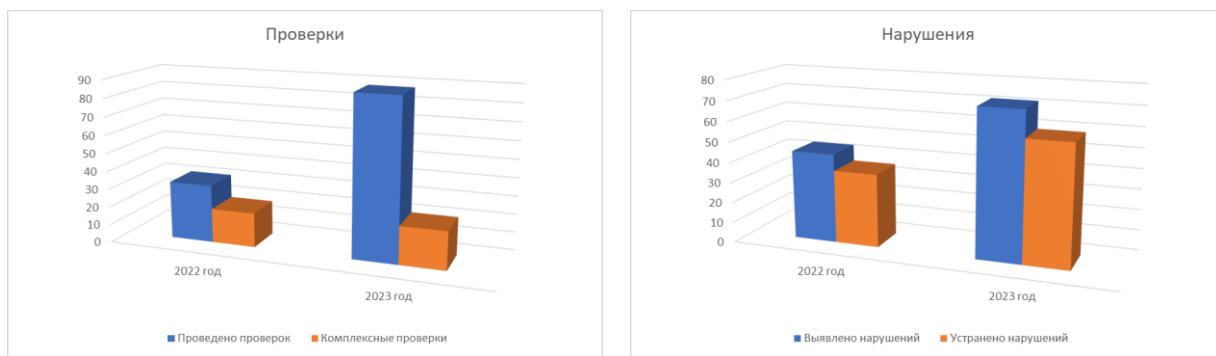
Количество показанных организациями Профсоюза за 2023 год проверок увеличилось относительно предшествующего года и составило 88: Ульяновская территориальная организация - 20, Нижегородская областная организация - 14, из которых 6 проведено ППО ПАО «Заволжский моторный завод», ППО ООО «Оренбургский радиатор» - 11, ОПО ПАО «КАМАЗ» - 9, Орловская областная организация - 6, Ростовская областная организация - 2, Саратовская областная организация - 2, ППО АО «Грабовский автомобильный завод» - 2. Лидер по количеству проверок – Челябинская областная организация Профсоюза (22).

Из общего числа проверок 21 носила комплексный характер, из них совместно с прокуратурой – 3 (Ростовская областная организация - 2, Челябинская областная организация - 1).

Проверки проводились в большинстве вне плана, на основании обращений членов Профсоюза. На проведение плановых проверок работодателей при осуществлении контроля влияние повлёк введённый постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторий, продлённый до 2030 года.

По результатам проверок работодателям направлено 71 представление об устранении 72 нарушений.

Процент устранения нарушений не только сохранился, но и продолжает расти – с 82% (2022 год) до 92% (2023 год) в 36 и 66 выявленных случаях соответственно.



Эффективно противодействовать нарушениям трудового законодательства и оперативно восстанавливать права членов Профсоюза позволяет взаимодействие с государственными органами контроля и надзора. Так, системная правовая коммуникация с органами прокуратуры дает возможность поставить дела на тройной контроль: в прокуратуре субъекта Российской Федерации, в прокуратуре муниципального образования, в Федерации профсоюзов региона.

В отчётном году к указанной форме защиты прибегли Ростовская областная, Ульяновская территориальная, Челябинская областная организации Профсоюза. По материалам первой – в прокуратуру, второй – в государственную инспекцию труда, третьей – в обе инстанции, состоялось привлечение к административной ответственности.

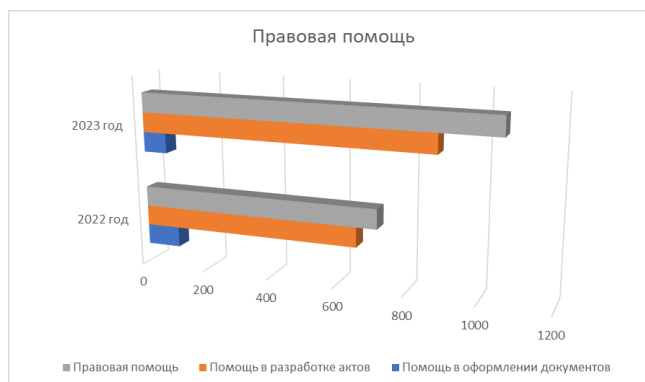
Проведение проверок Правовой инспекцией труда направлено на профилактику и предупреждение нарушений трудовых прав работников.

В ходе проверок были даны рекомендации по устранению выявленных недостатков, предупреждению их возникновения в будущем. В ходе проверок велась разъяснительная работа по вопросам членов Профсоюза, представителей социальных партнеров, а именно: по оплате труда, режиму рабочего времени и отдыха, предоставлению дополнительных отпусков, процедуре сокращения штата или численности, применению дисциплинарных взысканий, порядку согласования с выборным профсоюзным органом документов и учёту его мотивированного мнения, организации коллективных переговоров и их оформления, порядку заключения коллективных договоров, внесении в них изменений и дополнений, подведении итогов выполнения их условий.

В 2023 году по-прежнему наиболее востребована у членов Профсоюза консультация, реализуемая, в том числе в формате выездных юридических приёмных Мордовской и Чувашской республиканскими организациями Профсоюза, ОППО ПАО «КАМАЗ», ППО АО «АВТОВАЗ», ППО ПАО «ЗМЗ».

### **Оказание правовой помощи**

За 2023 год правовая помощь была оказана в 1055 случаях, что на 31% более показателя предшествующего года (714 случаев).



Из общего числа случаев помощи – 880 в разработке коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов (для сравнения, этот показатель в 2022 году составил 654).

Правовики участвуют в переговорах в рамках социального партнерства относительно предмета переговоров, осуществляют правовое сопровождение переговорной кампании, процедуры заключения коллективных договоров, их регистрации, обеспечивают полноценное участие профсоюзных организаций в принятии работодателями локальных нормативных актов, отдельных управленческих решений. В ходе правовой экспертизы проектов актов выявляются случаи ухудшения положения членов Профсоюза, работников предприятий отрасли, подвергаются критике обоснованность, законность решений работодателя в рамках имеющихся полномочий согласно законодательству.

В ушедшем году бесплатная правовая помощь в оформлении документов в судебные инстанции оказана 138 раз, в комиссию по трудовым спорам – 33, что свидетельствует, с одной стороны, о большем доверии со стороны членов Профсоюза институту судебной защиты, а с другой – возможной не популяризации профорганами альтернативного способа защиты трудовых прав.

За отчётный год изменились количественные и качественные характеристики судебной защиты прав членов Профсоюза:

- рассмотрено в судах 52 дела, что превышает показатель предыдущего года на 23%;

- удовлетворено на 36% исков больше, чем в 2022 году (44 иска, в отличие от предшествующего отчётного показателя – 28 исков).



Надо отметить одно из дел. Так, субъектом судебных тяжб стала и сама профсоюзная организация. ППО АО «АЗ «Урал» в суде отстаивала многолетнее право пользования помещением, которым желал завладеть «Жёлтый профсоюз», но ему было отказано, при этом, последовательно в различных судебных инстанциях.

### **Рассмотрение обращений**

В 2023 году значительно увеличилось общее количество обращений членов Профсоюза – 15478, против 6641 в 2022 году.

Наибольшее количество обращений рассмотрено профорганизациями в структурах Нижегородской (2019), Ростовской (705), Самарской (6806), Челябинской (3752) областных организаций Профсоюза, Чувашской республиканской организации Профсоюза (627), ОППО ПАО «КАМАЗ» (719).

Очередной год доминируют обращения принятых на личном приёме, выслушанных по телефону членов Профсоюза (11310) относительно количества письменных жалоб и обращений (4168).

Представленные отчеты свидетельствуют о превалировании вопросов трудовой и социально-трудовой тематик: трудовой договор, рабочее время, время отдыха, оплата и нормирование труда, гарантии и компенсации, трудовой распорядок, дисциплина труда, пенсионное обеспечение, материальная помощь, поддержка направляемых в зону проведения специальной военной операции мобилизованных работников, добровольцев и членов их семей и т.п. В тоже время, рассматривались вопросы, не определяемые спецификой положения наемных работников в системе социально-трудовых отношений рыночной экономики, ситуаций, складывающихся на рынке труда, а именно: в области гражданского, семейного, жилищного, налогового, административного права.

Стремительный рост обращений членов Профсоюза и колоссальный разрыв числа рассмотренных среди организаций Профсоюза может свидетельствовать, во-первых, как о латентности жалоб со стороны одних, так и избыточном их объеме со стороны других, возможно, рассматриваются вопросы за пределами установленных законодательством полномочий, во-вторых, как о доверии представительному органу работников предприятий, так и о низком уровне регуляторного воздействия профсоюзного органа, отсутствии полноценного диалога с работодателем, позволяющего идентичные вопросы урегулировать единожды, отчасти, индикатором тому служит количество признанных обоснованными и удовлетворённых обращений – 96% (14880).

### **Участие в нормотворчестве**

Не менее важным, наряду с реализацией контрольных функций, остается участие профсоюзных юристов в нормотворческой работе, осуществляемой на региональном уровне правовыми работниками территориальных организаций и работниками аппарата Профсоюза – на федеральном. При рассмотрении

проектов нормативных правовых актов, затрагивающих в полной мере или частично права и интересы работников отрасли, членов Профсоюза, профсоюзных организаций такая работа ведется руководством и Аппаратом Профсоюза в рамках Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

За ушедший год более 540 случаев экспертизы проектов нормативных правовых актов, локальных правовых актов, законов и разработки предложений юристами Профсоюза.

Неоднократное участие в заседаниях рабочей группы по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассмотрены, в том числе вопросы пенсионного и социального страхования Российской Федерации, обеспечения реализации мер в отношении женщин и лиц с семейными обязанностями, оплаты труда и др.

Актуально направление относительно ветеранов труда. В условиях спецоперации задача предприятий, выполняющих государственный оборонный заказ, - обеспечение наших подразделений, передовых частей всем необходимым, причём в требуемом объеме и нужного качества в короткие сроки, и как следствие, замечен труд работников «у станка». Профсоюз инициировал разработку альтернативы в присвоении звания «Ветеран труда» тыловикам и совместно с ФНПР поднял вопрос на федеральном уровне. В результате диалога сделан прорыв. Указом Президента Российской Федерации от 09.08.2023 №604 установлено почетное звание «Заслуженный работник оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации». Награда, в силу Указа Президента Российской Федерации от 07.09.2010 №1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации», входит в государственную наградную систему Российской Федерации – высшая форма поощрения граждан Российской Федерации (пункт 1 Положения о государственных наградах Российской Федерации).

Почётное звание «Заслуженный работник оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации» присваивается гражданам, обеспечивающим выполнение государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа, осуществляющим выработку и реализацию государственной политики в сфере оборонно-промышленного комплекса, военно-технического обеспечения обороны страны и безопасности государства, за личные заслуги, что применимо к профилю предприятий, партнёрствующих с Профсоюзом.

По инициативе Профсоюза Федерация Независимых Профсоюзов России (ФНПР), для проведения на долгосрочной основе совместной работы по повышению эффективности системы социальной защиты работающих граждан, реализации законодательства Российской Федерации в области обязательного социального страхования, защите прав и интересов его субъектов, подписала трёхстороннее Соглашение с Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации (СФР), Российским союзом

промышленников и предпринимателей (РСПП) от 13.09.2023 №СЧ-09-26/СОГ/22.

ФНПР, с учётом опыта действующих социальных комиссий, в том числе ППО АО «АВТОВАЗ», а также мнения членов Постоянной комиссии Генерального Совета ФНПР по социальным гарантиям, разработан проект типового положения. Порядок принятия указанного документа и его окончательное содержание определяет конкретная профсоюзная организация, вносящая проект документа на утверждение собранию (профсоюзное или всего коллектива).

Проект типового положения носит «открытый» характер, при необходимости, веские замечания, предложения к нему будут рассмотрены Постоянной комиссией Генерального Совета ФНПР и в документ внесут изменения.

Не менее важным направлением в блоке нормотворчества является помощь в разработке и экспертизе локальных правосодержащих актов.

Пример работы в указанном направлении:

- разработан и внесён на рассмотрение коллегиального органа Профсоюза проект постановления Центрального комитета Профсоюза О наградах Профессионального союза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации;

- проведена экспертиза проекта постановления Центрального комитета Профсоюза Об утверждении Инструкции по ведению делопроизводства в организациях Профсоюза АСМ РФ;

- методические рекомендации о порядке принятия решений работодателем с учётом мотивированного мнения профсоюзного комитета – опыт Саратовской областной организации Профсоюза;

- Положение о порядке и условиях оказания материальной помощи, изменение Устава профорганизации из деятельности правовой службы ОППО ПАО «КАМАЗ».

### **Правовые обучение и информирование**

Профессиональный уровень правовых активистов в профсоюзном движении немаловажен, потому регулярны повышение квалификации правовых работников и их правовых знаний.

Наиболее ярким событием отчётного года стал первый Всероссийский профсоюзный юридический форум. Профсоюзные юристы и правовые инспекторы из разных профсоюзов обсудили, как грамотно защищать социально-трудовые права и интересы работников предприятий, разрешать трудовые споры и добиваться соблюдения трудового законодательства. На протяжении нескольких дней в рамках форума проходили лекции, дискуссии и круглые столы. На них обсуждались аспекты применения трудового законодательства, шёл обмен опытом судебной практики, намечались планы по совершенствованию профсоюзного контроля. В работе знакового мероприятия приняли участие руководитель отдела правовой и социальной защиты в сфере труда Аппарата Профсоюза Андрющенко О.А., председатель

Волгоградской областной организации Профсоюза Сосин А.Ф., руководитель юридической службы ОППО ПАО «КАМАЗ» Лежнина М.Г.

В 2023 году состоялись семинары-дискуссии: «Способы и формы защиты трудовых прав в современных условиях», «Социальное партнерство, как система урегулирования и профилактики трудовых споров», проведенные учреждением «Трудовой арбитражный суд для разрешения коллективных трудовых споров» с участием Московской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Правовики в режиме онлайн-конференции прошли обучение по теме: «Управленческие навыки развития системы социального партнёрства».

Председатель Саратовской областной организации Профсоюза, наряду с представителями Саратовской государственной юридической академии, Минтруда и прокуратуры Саратовской области, правовыми инспекторами областных организаций профсоюзов принял активное участие в круглом столе на тему: «Актуальные вопросы в трудовом законодательстве».

Руководитель юридической службы ОППО ПАО «КАМАЗ» участвовала в семинарах с тематиками: «Технология ведения переговоров при защите интересов работников», «Актуальные вопросы правоприменительной практики профсоюзов в сфере трудовых отношений».

Специалисты ППО АО «АВТОВАЗ» принимали участие в обучении «Социальное партнерство в сфере труда».

Представители территориальной организации Москвы и Московской области Профсоюза и её первичных профсоюзных организаций прошли обучение по программе «Правовые аспекты заключения коллективного договора».

Не остается без внимания информирование членов Профсоюза и профсоюзного актива о способах и методах защиты своих прав. На регулярной основе, с учётом Методических рекомендаций по ведению информационной работы и информационному взаимодействию профсоюзных организаций Профсоюза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации, утверждённых постановлением Президиума Профсоюза от 02.10.2023 №15-9, велось не только правовое оповещение, но и консультирование на страницах ресурсов «Телеграмм», «ВКонтакте», официальных сайтов Профсоюза и его структурных подразделений.

Ресурсы наполняются нормативными правовыми актами различного уровня, материалами практики правоприменения, кейсами судебных дел, анонсами социально важных программ, реализуемых на федеральном, региональном уровнях. Подспорье в распространении правового блока среди членов Профсоюза и работников - «Вестники», «Бюллетени», публикации в газетах, листовках, на стендах.



### **Экономическая эффективность**

От всех форм правозащитной работы Правовой инспекции Профсоюза экономическая эффективность за 2023 год составила более 16,3 миллионов рублей.

Исполнитель  
Андрющенко О.А.  
(495) 938-78-28